



의안번호	제226호
보 고 년 월 일	2012. 10. 17 (제12회)

보 고 사 항
------------------

## 소프트웨어(SW) 저작권의 효율적 보호 및 관리 대책

제 출 자	국가정보화전략위원회 위원 최광식 (문화체육관광부 장관)
제출년월일	2012. 10. 17

## 1. 보고주문

- 국내 패키지 SW 산업의 경쟁력을 제고하기 위한 ‘소프트웨어 (SW) 저작권의 효율적 보호 및 관리 대책’을 별지와 같이 보고함

## 2. 보고이유

- SW 저작권의 중요성이 커지는 시대환경에 대응, 정부와 기업에서 이를 효과적으로 보호하고 관리할 수 있는 정책을 수립하고, 위원회의 의견을 반영하여 이를 추진하고자 함

## 3. 주요내용

### 가. 추진배경

- SW 정품 사용 등 SW 저작권의 적절한 보호를 통해 국내 패키지 SW 산업의 경쟁력을 제고할 필요
  - \* 국내 SW 불법복제율 10% 감소시, ▲약 1만 개의 일자리 창출 ▲1조7천억원의 GDP 상승 ▲ 7천8백억원의 조세수입 증가 예상(IDC, international Data Corporation)
- 외국계 SW 기업의 적극적 권리 행사로 국내기업 및 공공기관들의 적극적인 인식과 대처 필요
  - \* '09년 평택시, 충청남도 등 9개 지자체 대상으로 저작권 침해 조정신청, '12년 MS- 국방부 분쟁 등 공공부문과 저작권사간 분쟁 발생

### 나. 현황 및 문제점

- SW 불법복제율은 지속적으로 낮아지고 있으나 국제 수준에 비추어 여전히 높은 수준
  - '11년 국내 SW 불법복제율은 40%로 '02년 50%에서 9년 연속 감소세를 보여 국제평균 42%보다는 낮지만 OECD 국가 평균(26%)을

## 크게 상회

- \* 미국(19%), 일본(21%), 영국(26%), 프랑스(37%) 등
- 공공기관 실태점검 결과 '11년 불법복제율은 0.22%로서 높지 않은 수준이나 20%이상인 기관도 10여개에 달하는 등 저작권 침해위험 요인 상존
- 정보화 사업을 하드웨어 중심으로 인식하는 성향이 여전하여 SW 예산·인력·관리 등 제도화 미비
  - \* '12년 중앙정부 패키지SW 구매예산(400억원)은 HW 구매예산(3,746억원)의 10.7%에 불과(공공기관 38.4%, 지자체 31.9%)
- SW 저작권 관련 분쟁이 증가에 불구, 소송 외 신속하고 간편한 분쟁해결 시스템 미비
  - \* 저작물 분쟁조정 사건 중, 어문저작물(31.7%)에 이어 SW 관련 분쟁이 23.2%를 차지함

## 다. 향후 추진방향

정품사용 문화 정착(보호), SW 자산관리 체계 마련(관리), 분쟁해결 시스템 정비(조정) ⇒ 패키지 SW 산업강국 도약

\* SW 불법복제율: 현행 40% → OECD 평균(20% 수준) 달성

- (보호) 정부의 규정 준수 강화·민간의 자율준수프로그램 도입 등 사회 전 영역으로 정품 사용문화를 확산
  - \* 자율준수 프로그램은 기업 등이 관련법규를 준수하기 위하여 일정한 노력(관리자지정, 교육 홍보 실시 등을 기울였을 경우, 이를 평가하여 인센티브를 제공하는 제도임
- (관리) SW가 '물품'이 아닌 '자산'으로 관리될 수 있도록 정부·민간부문의 예산·조직·인력 등에 SW 자산관리 프로세스 제도화
- (조정) 과학수사 기법(forensic) 개발, 직권조정 등 다양한 분쟁해결 방안 도입 등 저작권 분쟁해결 시스템 정비를 통한 사회적 갈등해소비용 절감

## 라. 과제별 추진내용

### ① SW 저작권 보호체계 강화

#### ○ 공공부문이 선도하여 SW 불법복제 방지

- ‘공공기관 SW관리에 관한 규정(2012.6)’ 등 관련 법령집행의 내실화
  - \* 공공기관 SW관리자 대상 권역별 순회교육 확대('12년 9회 → '13년 18회)
- 공공부문 SW 사용 실태의 주기적 점검 및 후속조치 강화
  - \* 복제율 높은 기관 대상 실사점검 확대, 불법 SW 삭제요청 등
- 불법SW 설치 시 자율모니터링이 가능한 웹기반 자산관리 솔루션 개발·보급('12년)

#### ○ SW 저작권 자율준수 문화 확산

- 미국과 국내 공정거래 분야에서 성공적으로 정착하고 있는 자율준수 프로그램을 ‘SW저작권’ 분야에 도입 추진
  - \* 자율준수프로그램 가이드라인 제정, SW자율준수 관리자 양성 등 추진
- 저작권사-사용자간 사회협약 체결 추진, 민간저작권단체와의 공동 심포지엄 개최
- 형사적 인센티브 수단으로서 양형기준 반영 검토
  - \* 미국 연방양형지침(Federal Sentencing Guidelines)은 형사적 인센티브(기본형량의 60% 감량) 제공을 통해 기업들의 자율준수 프로그램 채택을 유도

### ② SW 저작권 관리체계 정착

#### ○ SW 관리체계 강화

- 예산편성에서 폐기에 이르는 SW 관리 전 과정을 국가정보화 기본계획, 부처정보화계획에 반영
- 공공기관 SW 관리자 대상의 온-오프라인 교육과정 운영

- \* 중앙공무원교육원, 시도교육원에 「SW저작권 보호·관리교육」개설('13년)
- \* 한국저작권위원회 「SW 온라인 e-캠퍼스」 구축 운영('12년 12월)
- 공공 분야 오픈소스 SW 자율점검 시스템(Code Eye 시스템) 운영 강화 및 정보화 사업 시 라이선스 점검 의무화

## ○ SW 저작권 관리 전문인력 양성

- SW 저작권 자격제도 정비를 위한 관련부처·기관 회의 개최
- 저작권 자산관리사(가칭) 신설을 검토하는 등 민간·공인자격 제도 재편
- 현장형 SW인재 육성을 위한 SW저작권 전문교육 실시
- \* 저작권 보호 특성화 대학과 협력 교육과정 개발, 1인 창조기업·영세중소기업 대상 찾아가는 저작권 교육 제공

## ③ SW 저작권 분쟁해결 시스템 개선

- 저작권 침해 양태 고도화에 대응한 전문 수사·감정 기법 개발
  - \* 디지털 포렌식 센터 운영, 감정 전문가풀(pool) 구성
- 전문적·신속한 분쟁해결을 위한 대체적 분쟁해결 제도(ADR) 강화
  - \* 직권조정제도 도입을 위한 저작권법 개정 추진 중, 향후 중재 도입 검토
- 국제적 분쟁의 효과적 대응을 위한 국제기구(WIPO 중재조정센터)와의 공동 워크숍 개최, MOU 체결 등 협력 강화

## 마. 추진 일정

### 1. SW 저작권 보호체계 강화

1-1. 공공부문 SW불법복제 실태 점검 강화	일정(까지)	담당부처
▪ 「공공기관 SW관리 규정」 이행 점검	'13. 6월	문화부, 각 부처
▪ 공공기관 SW사용실태 점검 강화	'13. 6월	문화부
▪ 웹 기반 자가점검 솔루션 개발	'12. 12월	문화부
1-2. SW 저작권 자율준수 문화 확산	일정(까지)	담당부처
▪ 저작권 자율준수 프로그램 도입 검토	'13. 12월	문화부
▪ 저작권 자율준수 관련 공동 연구	'13. 12월	문화부

### 2. SW 관리 체계 정착 지원

2-1. SW관리체계 강화	일정(까지)	담당부처
▪ SW관리담당자 전문교육 프로그램 신설 (온-오프라인 병행)	'13. 3월	문화부, 행안부
▪ 정보화기본계획 개정	'12. 12월	행안부, 각부처
▪ 오픈소스SW 라이선스 점검 의무화	'13. 12월	행안부, 교과부
2-2. SW 저작권 관리 전문인력 양성	일정(까지)	담당부처
▪ SW 저작권 자격제도 운영 회의 추진	'12. 12월	문화부, 교과부
▪ SW 저작권 관련 자격 제도 개선	'13. 12월	문화부, 교과부
▪ 산학협력 교육과정 개발	'13년. 12월	문화부

### 3. SW 저작권 분쟁해결 시스템 개선

3. SW 저작권 분쟁해결 시스템 개선	일정(까지)	담당부처
▪ 저작권 수사감정 제도 강화	'13. 3월	문화부, 법무부
▪ 대체적 분쟁해결 제도 확대	'13. 12월	문화부
▪ WIPO 중재조정센터 MOU 체결	'12. 12월	문화부
▪ WIPO 공동, 중재인 워크숍 개최	'13. 12월	문화부